



Latin America and Asia Pacific Observatory

Dr. Ignacio Bartesaghi – Coordinador

**“Latin American regional integration at a
crossroads? : the Pacific Alliance and the
Mercosur”**

Latin American and the Caribbean Studies.
(ILAC) & the Japan Association of Latin America
and the Caribbean (JALAC), March 12
Tokyo, Japan



Constitución del Observatorio América Latina – Asia Pacífico

En julio de 2012, tres reconocidas organizaciones internacionales decidieron incluir en su agenda de trabajo la importancia de las relaciones entre América Latina y Asia Pacífico.



Objetivos del Observatorio



Crear un **foro** de discusión para el análisis de los temas estratégicos en materia de las relaciones económicas entre ambas regiones.



Elaborar y difundir **estudios** que proporcionen fundamentos que colaboren en el diseño y la aplicación de políticas orientadas a profundizar las relaciones entre ambas regiones.



Construir **instrumentos** que permitan sistematizar de forma clara y sencilla la información relativa, entre otros, al comercio de bienes, inversiones, acuerdos, negociaciones.



La agenda del Observatorio (1)

- Lanzamiento del libro “Tejiendo Redes. Estrategias de las empresas transnacionales asiáticas en América Latina”.
- Seminario “Las relaciones de la ASEAN y Japón con América Latina”.
- Presentación del Portal Web del Observatorio América Latina – Asia Pacífico.
- Distribución de Publicaciones: Boletín estadístico semestral, estudios especiales realizados por CEPAL y boletín mensual.
- Representación institucional en eventos especializados.
- Seminario Académico “Las relaciones comerciales entre América Latina y Asia Pacífico: desafíos y oportunidades”.



La agenda del Observatorio (2)

- Constitución del Foro Académico del Observatorio.
- Lanzamiento del libro: "Las relaciones comerciales entre América Latina y Asia-Pacífico: desafíos y oportunidades".
- Seminario: "India un socio para América Latina".
- Visita a algunos países miembros de la ASEAN.
- Seminario: "El TPP y la integración latinoamericana".
- Nuevos informes: boletines informativos.



La agenda del Observatorio - 2015

- Publicación presentación del Libro “Crisis Global, Respuestas Nacionales, la Gran Recesión en América Latina y Asia Pacífico”.
- Publicación y presentación del Concurso de Ensayos.
- Realización del Segundo Seminario Académico 8 y 9 de julio de 2015 y publicación de los artículos presentados.
- Incorporación del tema conectividad física e infraestructura entre las dos regiones.
- Creación de un Foro Empresarial.



El Foro Académico

- Creación de una Red de Expertos (más de 100 expertos de las dos regiones).
- Realización de seminarios, concursos, llamados, talleres y debates cerrados.
- Definición de líneas de investigación.
- Apertura de Cátedras sobre América Latina y Asia Pacífico en universidades de las dos regiones
- Divulgación de publicaciones propias y propias.
- Fomento de los intercambios de expertos e estudiantiles.



**Alianza del
Pacífico**



“Latin American regional integration at a crossroads? : the Pacific Alliance and the Mercosur”

Nota: las opiniones del Coordinador del Observatorio América Latina – Asia Pacífico, no necesariamente reflejan ni comprometen la posición de la ALADI, CAF y la CEPAL.



Desarrollo de la presentación

- Posibles enfoques para abordar el tema.
- Un nuevo contexto internacional.
- Estado actual del MERCOSUR.
- La Alianza del Pacífico ¿una nueva forma de integración?
- MERCOSUR y la Alianza del Pacífico, ¿Encrucijada?
- Algunas conclusiones.



Posibles enfoques para abordar el tema

- La unidad de América Latina: relaciones entre Brasil y México y las de la región con Asia Pacífico.
- El MERCOSUR y la Alianza del Pacífico frente a los cambios suscitados en el comercio internacional en la última década.
- El éxito de los procesos de integración en América Latina: la agenda externa sudamericana.
- La existencia de diferencias y similitudes entre los dos bloques.



Un nuevo contexto internacional

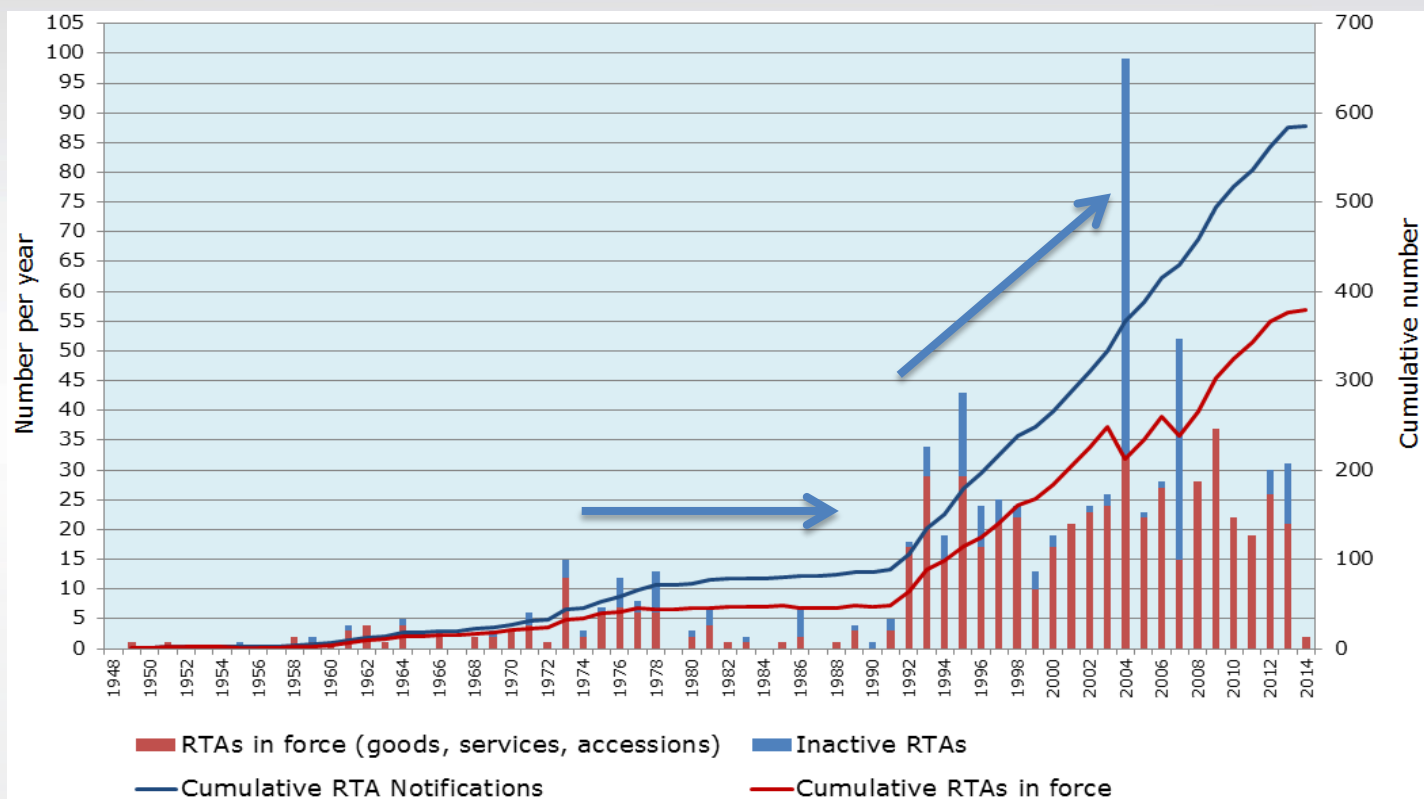
- Importancia de China y Asia Pacífico.
- Deslocalización de inversiones.
- Apertura comercial.
- Crecimiento del comercio internacional.
- Los servicios en el valor añadido.
- Nuevos temas del comercio.
- Saltos tecnológicos en comunicaciones y transporte.
- Cambios en la producción internacional.

¿Cómo se han posicionado los diferentes países de América Latina frente a este fenómeno?

En América Latina, ¿se están llevando a cabo las reformas necesarias que exige el nuevo contexto internacional?



Los acuerdos internacionales (1)



La explosión
de los
acuerdos
comerciales
a partir de la
década del
noventa.

Fuente: OMC.



Los acuerdos internacionales (2)

Type of the agreement	Enabling clause	GATS Art. V	GATT Art. XXIV	Grand total
Customs Union	8		10	18
Customs Union - Accession	1		7	8
Economic Integration Agreement		125		125
Economic Integration Agreement - Accession		4		4
Free Trade Agreement	13		218	231
Free Trade Agreement - Accession	0		1	1
Partial Scope Agreement	14			14
Partial Scope Agreement - Accession	1			1
Grand total	37	129	236	402

Fuente: OMC.

¿Qué tipo de acuerdos se cierran y por qué ?



Los acuerdos internacionales (3)

Regional trade agreements notified to the GATT/WTO and in force By date of entry into force

RTA Name	Date of entry into force
Japan - Australia	15-Jan-2015
Canada - Rep. of Korea	01-Jan-2015
EFTA - Bosnia and Herzegovina	01-Jan-2015
Eurasian Economic Union (EAEU)	01-Jan-2015
Korea, Republic of - Australia	12-Dec-2014
Hong Kong, China - Chile	09-oct-14
EU - Georgia	01-sep-14
EU - Rep. of Moldova	01-sep-14
EFTA - Central America (Costa Rica and Panama)	19-Aug-2014
EU - Cameroon	04-Aug-2014
Iceland - China	01-jul-14
Switzerland - China	01-jul-14
Singapore - Chinese Taipei	19-Apr-2014
New Zealand - Chinese Taipei	01-Dec-2013
EU - Central America	01-Aug-2013
Costa Rica - Singapore	01-jul-13
EU (28) Enlargement	01-jul-13
Costa Rica - Peru	01-jun-13
Turkey - Mauritius	01-jun-13
Korea, Republic of - Turkey	01-may-13
Canada - Panama	01-Apr-2013
EU - Colombia and Peru	01-mar-13
Malaysia - Australia	01-Jan-2013
Ukraine - Montenegro	01-Jan-2013

Fuente: OMC.

¿Quiénes suscriben acuerdos comerciales?

¿Los miembros del MERCOSUR o los de la Alianza del Pacífico?



Estado actual del MERCOSUR





Un poco de historia (1)

La integración en América Latina y el Caribe. Un poco de historia:

- ALALC (hoy ALADI).
- Mercado Común Centroamericano, hoy SICA.
- Pacto Andino, hoy Comunidad Andina.
- Mercado Común del Caribe.
- MERCOSUR.

Acuerdos que siguieron el modelo europeo de integración, incluido el MERCOSUR que fue constituido en pleno cambio del paradigma de integración (década del noventa).



Un poco de historia (2)

- El ALBA.
- La Alianza del Pacífico.

¿Una nueva modalidad de integración?
La importancia geopolítica de los
acuerdos.

Entre otros, la UNASUR, el SELA y la CELAC son ámbitos de perfil político y no económico comercial como los anteriormente mencionados.



Algunos avances (1)

- Se conformó una zona de libre comercio y una unión aduanera parcial con la conformación de una tarifa externa común.
- Se registró un crecimiento muy importante del comercio intrarregional.
- El comercio intrarregional entre Argentina y Brasil es el más importante de América del Sur y posee un componente intraindustrial destacable con notados efectos multiplicadores.
- La institucionalidad vigente sigue en funcionamiento y en algunos caso se ha profundizado.



Algunos avances (2)

- El bloque ha ganado terreno en su representación política a nivel internacional, foros (aspecto especialmente importante para Brasil).
- Se implementó el FOCEM para la contemplación de asimetrías.
- Existen algunos intentos por profundizar la unión aduanera, por ejemplo en la Cumbre de San Juan de 2010.
- Se reiniciaron las negociaciones entre el MERCOSUR y la UE.
- El bloque logró incorporar nuevos miembros.



Ciertas preocupaciones (1)

- Medidas proteccionistas aplicadas por los miembros.
- No se ha logrado perfeccionar la unión aduanera y se cuenta con una tarifa externa común con importantes excepciones.
- No se ha avanzado en la conformación de un mercado común.
- Escasos progresos en la integración productiva.
- La agenda interna del bloque no avanzó (servicios, compras gubernamentales, inversiones, política de la competencia, propiedad intelectual, normas medioambientales, laborales etc.).



Ciertas preocupaciones (2)

- Hay incumplimientos de los Laudos del Sistema de Solución de Controversias del MERCOSUR.
- No se ha logrado negociar acuerdos comerciales con países desarrollados y la agenda externa actual es poco significativa en términos económicos.
- Institucionalidad poco eficiente para los objetivos del proceso de integración.
- Inadecuado manejo en el proceso de incorporación de Venezuela al MERCOSUR.
- Excesiva politización del bloque.
- Priorización de la agenda bilateral por sobre la regional.



Posibles desafíos (1)

- Dar cumplimiento a los tratados (por ejemplo, levantamiento de trabas comerciales).
- Avanzar en la unión aduanera y mercado común.
- Promover los encadenamientos productivos.
- Dar cumplimiento a los Laudos Arbitrales.
- Cumplir con las disposiciones jurídicas en el ingreso de los nuevos miembros (Venezuela, Bolivia o eventualmente Ecuador).
- Reforma institucional (supranacionalidad).



Posibles desafíos (2)

- Fortalecer el FOCEM (fondo para contemplar las asimetrías).
- Ampliar la agenda interna (medio ambiente, propiedad intelectual, compras gubernamentales, inversiones).
- Aprobar políticas comunes (infraestructura, energía, innovación, cooperación científica, promoción de productos en el exterior, coordinación e intercambio de información macroeconómica, regímenes de exportación entre otros).
- Avanzar en la agenda externa del MERCOSUR.
- Definir los liderazgos regionales.



La agenda externa del MERCOSUR (1)

Signatories	Suscription date	Category of agreement
Mercosur - Chile	1996	Economic integration agreement
Mercosur Bolivia	1996	Economic integration agreement
Mercosur - Andean Community	2004	Economic integration agreement
Mercosur - India	2004	Fixed preference agreement
Mercosur - Peru	2005	Economic integration agreement
Mercosur - Israel	2007	Free Trade Agreement
Mercosur - SACU	2008	Fixed preference agreement
Mercosur Egypt	2010	Free Trade Agreement
Mercosur - Palestine	2011	Free Trade Agreement

Fuente: elaboración propia en base a Secretaría del MERCOSUR

¿Qué acuerdos ha suscrito el MERCOSUR y con quién?



La agenda externa del MERCOSUR (2)

- No cuenta con acuerdos comerciales vigentes con potencias desarrolladas a excepción de Israel.
- Por ejemplo, el bloque no negoció un TLC con Estados Unidos (fracasos del 4+1 y oposición al ALCA) y desde 1999, no logra cerrar las negociaciones con la Unión Europea.
- No suscribió acuerdos con potencias asiáticas (Japón, China o República de Corea), ni con otras economías asiáticas (miembros de la ASEAN).
- El arancel promedio del MERCOSUR supera el 10% (sin ponderar) y las medidas proteccionistas siguen muy presentes y restringen el comercio exterior.



La agenda externa del MERCOSUR (3)

- La firma de acuerdos regionales está limitada a zonas de libre comercio en bienes con escasos ejemplos de profundización. Se limitan a los firmados en el marco de la ALADI.
- No se cuenta con un acuerdo profundo con México (a excepción de Uruguay).
- La agenda externa ha estado impulsada por Brasil y por intereses más políticos que económicos.
- No se negocia en el marco de ningún Mega Acuerdo Comercial.



¿Tensiones por la agenda externa?

- Demanda de Uruguay para negociar bilateralmente de forma adelantada o independiente del resto de los socios del MERCOSUR (planteo de Uruguay con EEUU en dos oportunidades).
- Ingreso de Uruguay y Paraguay a la Alianza del Pacífico como Observadores (reacción de Brasil).
- Posible quiebre en las negociaciones con la Unión Europea (Argentina sin negociar).
- Presión del sector privado brasileño para suscribir acuerdos comerciales.
- Interés de Uruguay y Paraguay en las negociaciones comerciales con países asiáticos, incluso con China.



La Alianza del Pacífico, ¿una nueva forma de integración?





Algunas claves de la Alianza del Pacífico

- Contexto: desmembramiento de la Comunidad Andina: alejamiento de Venezuela e ingreso al MERCOSUR, creación del ALBA, el Arco del Pacífico entre otros.
- Acuerdo con nuevas características. “integración profunda”.
- Idea inicial de Perú apoyada por Chile y Colombia. México mostró un interés tardío, pero una vez dentro, el acuerdo se transformó en términos geopolíticos y comenzaron las contraposiciones entre los dos procesos de integración.
- Impacto mediático de la Alianza del Pacífico y llamativo interés internacional en la iniciativa (países observadores).
- Pretende liberalizar bienes, servicios, capitales y personas, lo que podría asociarse a un mercado común.



Países Observadores



Fuente: sitio oficial de la Alianza del Pacífico



Algunos avances de la Alianza

- Realización de reuniones periódicas de alto nivel.
- Eliminación de visados.
- Integración de las Bolsas de Valores (MILA).
- Definición de centros conjuntos de promoción exterior (en embajadas).
- Negociaciones de aranceles excepciones y acumulación del régimen de origen.



Posibles contradicciones y desafíos (1)

- Se plantean objetivos que ya fueron definidos en otros procesos de integración o acuerdos que involucran a los miembros de la Alianza.
- Se habla de alcanzar “un acuerdo profundo” pero no se cuenta con institucionalidad para el cumplimiento de dicho fin.
- Mantener las indudables afinidades en las políticas económicas, comerciales y de inserción internacional más allá del corto plazo por las afinidades políticas (cambio en los gobiernos).
- Cumplir con las expectativas iniciales generadas por el proceso (hoy en evolución) y evitar posibles quiebres con el resto de América Latina y el Caribe .



Posibles contradicciones y desafíos (2)

- Cómo aumentar los flujos regionales de comercio e inversiones (algunos países de la Alianza comercian más con el MERCOSUR que con el propio proceso de integración).
- Es posible fomentar un cambio en las estructuras del bloque, para lo cual habría que cortar con la re primarización provocada por las exportaciones de commodities hacia la extrazona.
- ¿El bloque favorecerá la mejoras en la infraestructura física (logística)?
- ¿Se fomentará la generación de clústeres?
- ¿Se aprobarán políticas regionales que favorezcan la mejora de la calidad y cualificación de la mano de obra de la subregión?



MERCOSUR y la Alianza del Pacífico, ¿Encrucijada?



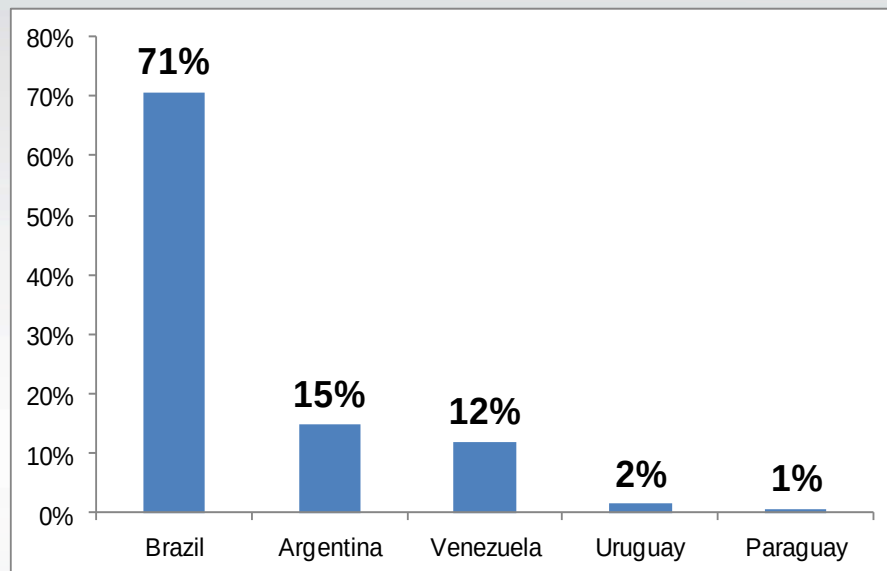
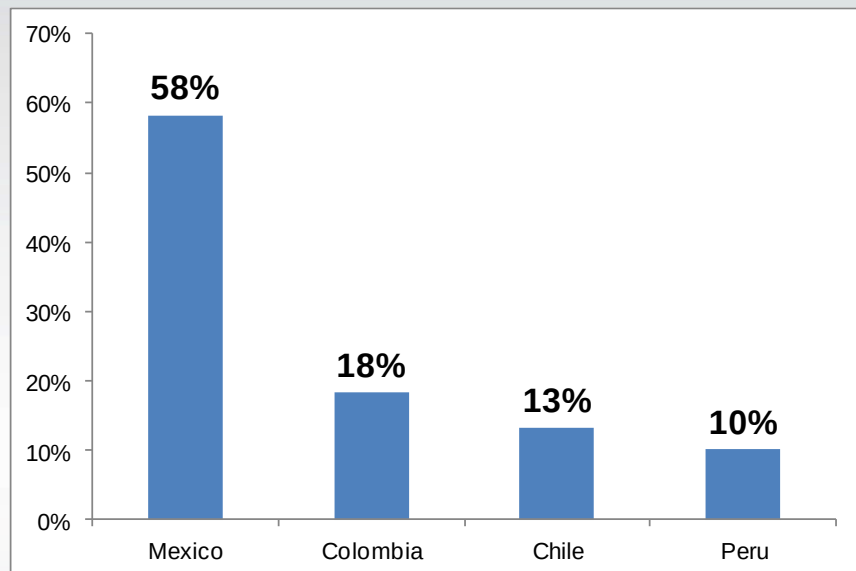


MERCOSUR y la Alianza, ¿Encrucijada?

- En primer lugar debe reconocerse que se trata de dos procesos de integración que presentan naturalmente algunas diferencias, si bien también similitudes.
- Asimetrías entre sus miembros.
- Diferencias en la composición comercial.
- Niveles arancelarios y medidas de defensa comercial.
- Número de acuerdos comerciales.
- Facilitación de comercio.



Las asimetrías

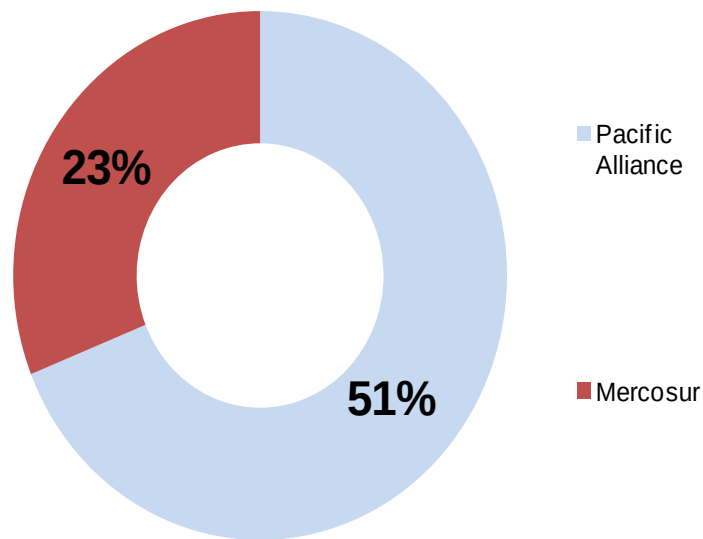


La importancia de México en la Alianza del Pacífico y la de Brasil en el MERCOSUR, marcan la relación entre los dos procesos de integración.

Fuente: elaboración propia en base a la CEPAL.

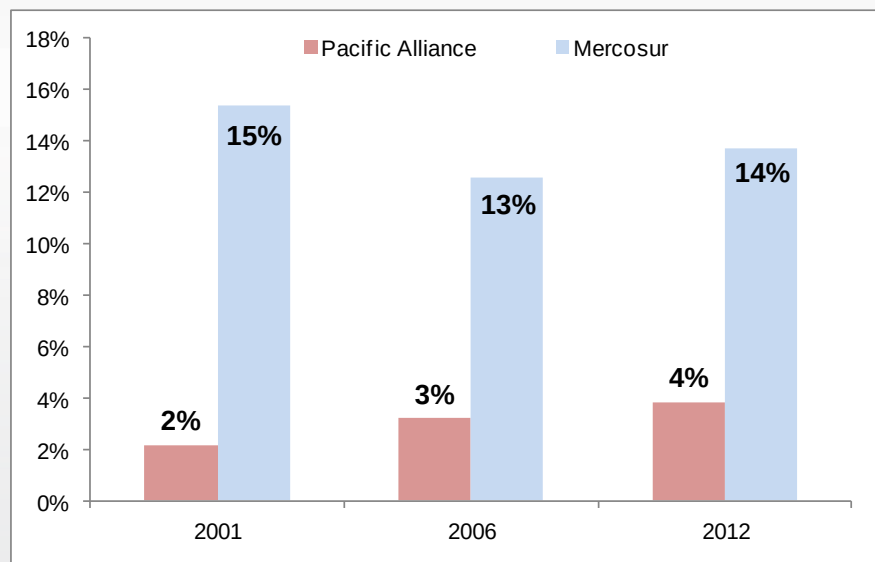


Diferencias en la composición comercial



El comercio intrarregional del MERCOSUR, si bien es bajo en términos internacionales, es más de tres veces superior al de la Alianza del Pacífico.

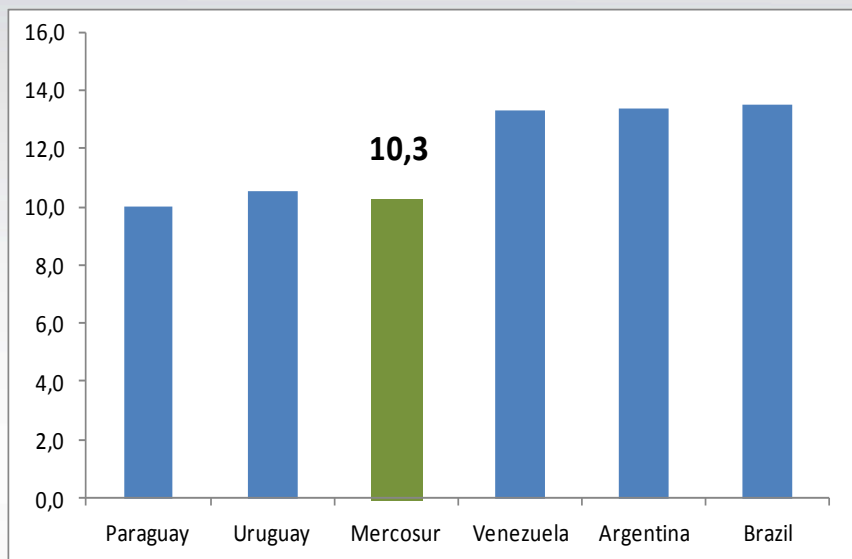
A impulso de México, la Alianza posee una estructura comercial con mayor componente tecnológico en relación al MERCOSUR.



Fuente: elaboración propia en base a la CEPAL.

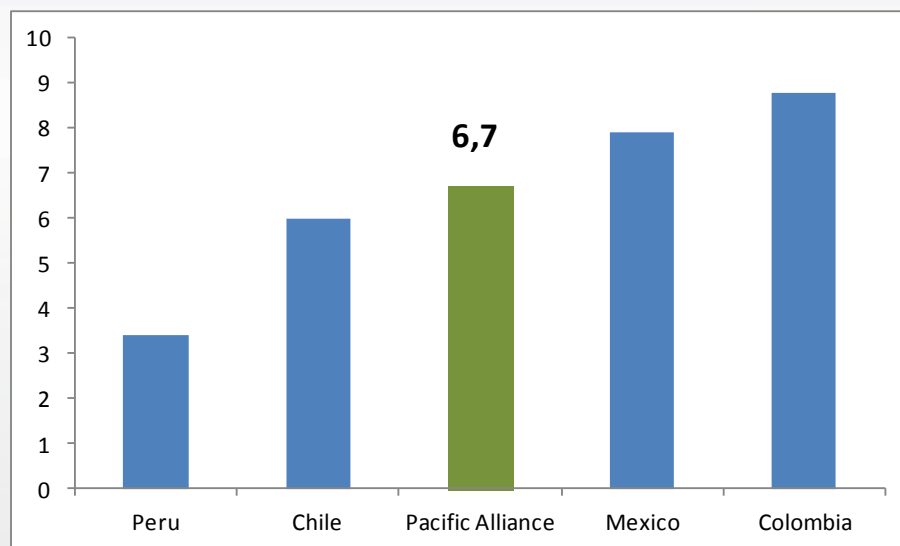


Niveles arancelarios



Los niveles arancelarios muestran diferencias dentro de los procesos, lo que en el caso del MERCOSUR tiene que ver con las excepciones al arancel externo común.

Los niveles arancelarios aplicados (promedio sin ponderar) son más altos en el MERCOSUR que en la Alianza del Pacífico.



Fuente: elaboración propia en base a la OMC.



Medidas de defensa comercial

		ADP	
		I	F
North America	Mexico	<u>23</u>	<u>9</u>
North America Total		<u>23</u>	<u>9</u>
South and Central America and the Caribbean	Argentina	<u>47</u>	<u>33</u>
	Brazil	<u>51</u>	<u>24</u>
	Colombia	<u>29</u>	<u>15</u>
	Peru	<u>4</u>	<u>2</u>
	Uruguay	<u>1</u>	<u>1</u>
South and Central America and the Caribbean Total		<u>132</u>	<u>75</u>
Grand Total		<u>155</u>	<u>84</u>

Considerando las medidas antidumping impuestas por los países del MERCOSUR y los de la Alianza en los últimos 10 años a China, se observa el nivel de protección de Brasil y Argentina respecto a los miembros de la Alianza del Pacífico.

Fuente: elaboración propia en base a la OMC.



Acuerdos firmados por la Alianza

(Con Asia Pacífico)

Pacific Alliance countries	Australia	Brunei	Camboya	China	Rep. of Korea	Philippines	Hong Kong (SAR)	India	Indonesia	Japan	Laos	Malaysia	Myanmar	New Zealand	Singapore	Thailand	Taiwan Prov. of China	Vietnam
Chile																		
Colombia																		
Mexico																		
Peru																		

Pacific Alliance countries	Australia	Brunei	Camboya	China	Rep. of Korea	Philippines	Hong Kong (SAR)	India	Indonesia	Japan	Laos	Malaysia	Myanmar	New Zealand	Singapore	Thailand	Taiwan Prov. of China	Vietnam
Chile																		
Colombia																		
Mexico																		
Peru																		

El MERCOSUR solo tiene un acuerdo con la India.

El MERCOSUR no negocia actualmente con ningún país de Asia Pacífico.

Fuente: elaboración propia en base a la Observatorio América Latina – Asia Pacífico.



Indicadores de competitividad (1)

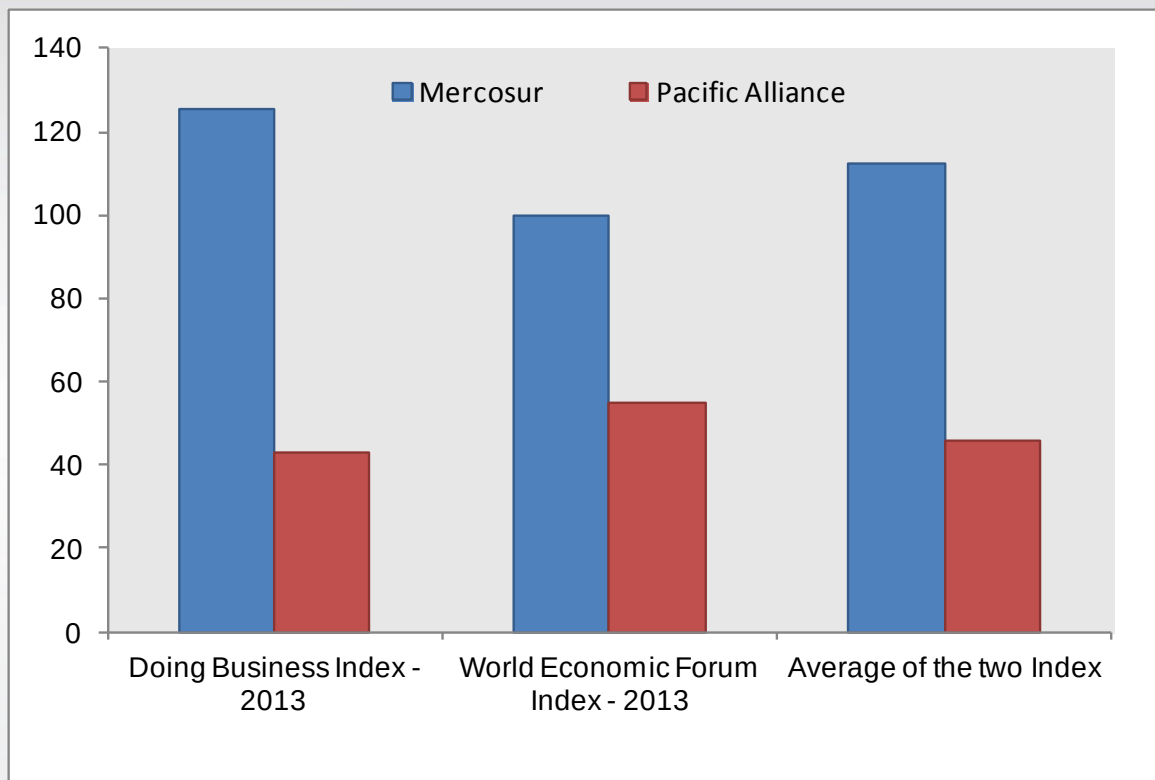
Country	Doing Business Index - 2013	World Economic Forum Index - 2013	Average	Integration process
Chile	37	34	36	Pacific Alliance
Mexico	48	55	52	Pacific Alliance
Peru	43	61	52	Pacific Alliance
Colombia	45	69	57	Pacific Alliance
Uruguay	89	85	87	Mercosur
Brazil	130	56	93	Mercosur
Paraguay	103	119	111	Mercosur
Argentina	124	104	114	Mercosur
Venezuela	180	134	157	Mercosur

Fuente: elaboración propia en base al Banco Mundial y World Economic Forum.

Los países de la Alianza llevan adelante reformas para favorecer el entorno de negocios.



Indicadores de competitividad (2)



Considerando un promedio de las posiciones ocupadas por los países del MERCOSUR y de la Alianza en los indicadores del Doing Business y del World Economic Forum, se evidencia una clara diferencia.

Fuente: elaboración propia en base al Banco Mundial y World Economic Forum



La visión desde la Alianza

- La Alianza fue presentada como una nueva forma de integración (flexible, sin institucionalidad, alejándose de los modelos clásicos ya existentes en la región.
- Economías abiertas, fomento de la inversión, mejora del entorno de negocios y facilitación de comercio.
- Fomentó el interés internacional con los países Observadores y con su clara apuesta a alcanzar una mayor integración en Asia Pacífico.
- El ingreso de México y los liderazgos sudamericanos, lo vuelven un acuerdo geopolítico

Desde la Alianza, no solo desde sus tratados originarios, sino también desde los discursos presidenciales, se pretendió mostrar una diferenciación con el resto de los modelos de la región.



La visión desde el MERCOSUR

- La importancia geopolítica que Brasil le otorgó a la Alianza (por México, pero también por Perú y Colombia).
- El efecto de un nuevo paradigma de la integración en un MERCOSUR estancado y muy politizado.
- Las implicancias de la Alianza en la agenda externa del MERCOSUR (La presión del sector privado brasileño y de los países pequeños).
- Cómo enfrenta el MERCOSUR este nuevo escenario, que abre opciones a algunos de sus miembros, así como a los empresarios brasileños que demandan cambios. Además del interés internacional causado por el flamante proceso de integración.



Algunas conclusiones (1)

- Se está frente a un nuevo contexto internacional: mega acuerdos, cambios en los modos de producción por los saltos tecnológicos, las cadenas globales de valor, la importancia geopolítica de las iniciativas comerciales, entre otros.
- El MERCOSUR no ha cumplido con algunos de sus objetivos fundamentales.
- La Alianza del Pacífico fue presentado como un proceso de integración de última generación, pero eso debe ratificarlo y cumplir con lo pactado.
- Existen en la región evidentes diferencias en los modelos económicos y políticos, los que se han profundizado en los últimos años.



Algunas conclusiones (2)

- La política comercial seguida por los dos procesos de integración es distinta, como lo son sus estructuras productivas.
- La importancia geopolítica de los acuerdos comerciales del siglo XXI fue ratificada por el efecto de la Alianza en el MERCOSUR (Reacción de Brasil y México).
- La falta de cohesión en el MERCOSUR debido al estado actual del proceso, llevan a que la Alianza ingrese en la agenda interna del primer bloque.
- Interés de Uruguay y Paraguay en la Alianza debido a una mayor afinidad con el modelo económico del grupo, pero principalmente por su estrategia de inserción internacional.



Latin America and Asia Pacific Observatory

Dr. Ignacio Bartesaghi – Coordinador

**“Latin American regional integration at a
crossroads? : the Pacific Alliance and the
Mercosur”**

Latin American and the Caribbean Studies.
(ILAC) & the Japan Association of Latin America
and the Caribbean (JALAC), March 12
Tokyo, Japan